

博彩及獎券事務委員會

香港賽馬會增加同步聯播日的建議

背景

博彩及獎券事務委員會（下稱「博獎會」）為根據《博彩稅條例》（第108章）成立的法定諮詢組織，負責就規管賽馬博彩、足球博彩及獎券活動事宜，向民政事務局局長提供意見。

就賽馬博彩而言，香港賽馬會（下稱「馬會」）現時可在每個賽馬季度舉辦88個本地賽馬日，在本地賽馬日同步聯播10場非本地賽事，以及在23個非本地賽馬日同步聯播非本地賽事（即「同步聯播日」），並接受該等賽事的投注；所有本地及非本地賽事的博彩活動均不得在歇暑期間（即7月17日至8月31日）進行。

馬會的建議

馬會向政府建議把每年同步聯播日的上限增加14日（即由23日增加至37日），並由2021年開始容許有關同步聯播日的博彩活動在歇暑期間進行。有關建議的詳情請參閱附件一。

公眾提交意見

博獎會現就馬會的建議邀請公眾人士提交意見書（相關表格載於附件二）。請於**2020年11月27日或之前**，以郵遞（以郵戳日期為準）、傳真或電郵提交意見書：

地址： 香港添馬添美道2號政府總部西翼13樓
（博彩及獎券事務委員會秘書處收）

傳真： 2591 6002

電郵： hab3@hab.gov.hk

除非事先表明不可公開意見書，否則秘書處可將接獲的意見書公開讓傳媒和公眾閱覽。

博彩及獎券事務委員會秘書處

2020年10月29日

香港賽馬會向政府提出有關增加同步聯播日的建議

建議

1. 為了打擊日益嚴重的非法賭博，尤其在本港馬季歇暑期間的非法賭博活動，香港賽馬會（馬會）就同步聯播非本地賽事日的賽馬博彩活動（下稱「同步聯播日」）提出以下建議：

增加十四個同步聯播日（由目前的二十三日增至三十七日），並准許馬會由二零二一年起容許有關同步聯播日在歇暑期間（即每年七月十七日至八月三十一日）進行。

概要

2. 有關建議的影響：
 - a) 有關建議對青少年的影響十分輕微，現時透過馬會投注同步聯播非本地賽事的人士當中，約 80% 人士年齡為四十歲或以上，只有不足 1% 的投注人士年齡介乎十八至二十一歲。
 - b) 增加十四個同步聯播日將一
 - 於每個馬季約增加 3.5 億元博彩稅
 - 創造約 1 100 個就業機會
 - 帶來額外收入以用作慈善捐款用途
 - c) 維持馬季歇暑期間暫停本地賽馬的安排，兩個馬場將不會開放。

理據

非法及離岸莊家在馬季歇暑期間以香港的投注人士為目標對象

3. 每年七月至八月均是非本地賽事的高峰期，尤以歐洲為甚。例如，在英國舉行的皇家雅士谷賽事有多項國際一級賽，包括英皇佐治六世錦標（“King George VI”）、女皇伊利沙伯錦標（“Queen Elizabeth Stakes”）等，均於七月至八月期間舉行。有別於其他國家全年無休地舉行賽馬，香港每年於七

月十七日至八月三十一日均設有馬季歇暑期，期間不獲准同步聯播該些非本地賽事，而兩個馬場也不開放。

4. 相反，非法及離岸莊家可全年無休地向投注者提供國際賽馬賽事的投注機會，而不受時間、地域和場次限制。結果，非法及離岸莊家利用香港歇暑這個「真空期」，大力吸引及鼓勵香港的投注者在非法賭博平台作外圍投注。
5. 根據香港科技大學進行的《香港人參與境外賽馬賽事相關之非法賭博研究報告》顯示，在二零一八年馬季歇暑期間，香港的投注者透過多個不同的非法外圍賭博平台，就非本地賽事參與外圍投注的總金額，高達港幣 3.2 億元。
6. 另一個重點受注香港賽馬的全球性非法投注網站“Citibet”，在二零一六至二零一七年賽馬季度及二零一七至二零一八年賽馬季度之間的馬季歇暑期間，該網站每周的平均流量，相較本地賽馬季度時急升 46%。這反映於馬季歇暑時，在欠缺合法投注途徑下，非法外圍網站及離岸莊家藉此空檔，大力吸納香港人對非本地賽事的龐大投注需求。
7. 事實上，香港科技大學研究團隊在二零二零年進行訪問期間，有 75% 受訪者表示在馬季歇暑期間，曾參與非法外圍賭博；受訪者表示如果馬會能夠在馬季歇暑期間接受更多同步聯播非本地賽事的投注，他們會重投合法途徑下注。

本地馬迷對國際著名賽事的興趣日漸濃厚

8. 過去十年間，馬會在世界馬壇已建立領導地位。香港現時舉辦的國際一級賽已增至十二項，更有十一項位列於二零一八年的全球百大一級賽事年終排名榜上。香港兩大旗艦國際賽馬日，即「浪琴表香港國際賽事」及「富衛保險冠軍賽馬日」，更吸引超過二百匹海外賽駒來港參賽，當中很多馬匹在本港馬季歇暑期間越洋參與海外賽事。
9. 在香港受訓的馬匹亦取得佳績。雖然香港純種賽駒僅佔全球總數的 0.7%，卻有二十五匹位列二零一八年世界馬匹年終排名榜，表現出色。
10. 賽馬發展越趨全球化，愈來愈多香港馬匹及騎師越洋參加非本地賽事，令更多本地馬迷對非本地賽事的興趣趨增，尤其一些與本地有關的非本地賽事。但由於馬會不獲准於馬季歇暑期間同步聯播非本地賽事，亦無法為該等賽事提供合法投注途徑，本地馬迷因而轉投非法賭博平台下注。

替補同步聯播日 — 二零二零年新加坡克蘭芝一哩賽日

11. 鑑於馬會獲准同步聯播的部分賽事受 2019 冠狀病毒疫情影響而延期舉行，馬會獲政府一次性特別准許，在不增加每年賽馬博彩活動的前提下，於二零二零年馬季歇暑期間同步聯播受疫情影響而延期的非本地賽事。最終馬會於八月十六日(星期日)同步聯播了唯一一個受疫情影響而延至歇暑期間舉行的同步聯播日，即新加坡克蘭芝馬場舉行的克蘭芝一哩賽日。即使馬會場外投注處在該段期間因疫情而暫時關閉，當日同步聯播該賽事的帶來的總投注額仍達港幣 2.239 億元，繳交的博彩稅達港幣 2,880 萬元，金額與在二零一八至二零一九年賽馬季度舉行的同一賽事相若，反映本地馬迷在馬季歇暑期間，對同步聯播非本地賽事及投注需求殷切。
12. 此項於今年馬季歇暑期間舉行的同步聯播日，對年輕人的影響只屬輕微。根據馬會資料顯示，僅有 326 名年齡介乎十八至二十一歲人士向馬會下注當日賽事，佔當日整體投注總人數不足 1%，當中僅有六人是首次投注人士。
13. 馬會致力把香港投注人士的博彩需求，由非法外圍莊家手中重新納入合法渠道。馬會於今年獲准同步聯播克蘭芝一哩賽日舉行當日，非法投注網站流量較去年同一賽馬日顯著下跌 16%。

建議的影響

馬會的建議對年輕人影響輕微

14. 賽馬投注是一項需要投放大量時間細心思考、審慎研究馬匹及騎師表現的活動。投注同步聯播非本地賽事，更需要耗時仔細研究非本地賽事、馬匹及騎師資料，對大多數本地年輕馬迷並不吸引。
15. 根據馬會在二零二零年最新數據顯示，多數(74%)參與同步聯播非本地賽事的投注人士為年滿四十歲或以上，年齡介乎十八至二十一歲人士只佔 1 至 2%，這與本地馬迷平均年齡為四十歲以上的觀察一致，年輕投注者的比例在過去數年亦維持不變。

對財政及經濟的影響

16. 如馬會獲准增加十四個同步聯播日，每個賽季賽馬的總投注額將增長約港幣 28 億元（按同步聯播日平均投注額達港幣 2 億元計，再乘以十四個同步聯播日計算）。
17. 每個賽季的博彩稅將增加約 3.5 億元。
18. 於馬季歇暑期間進行同步聯播，將為社會創造更多就業機會，尤其是兼職工作。馬會預計每個同步聯播日將創造額外大約 1 100 個就業機會，這些職位主要為馬會場外投注處及電話投注服務中心的兼職職位。

對社會的影響

19. 馬會建議在馬季歇暑時提供同步聯播非本地賽事，為本地馬迷提供一個合法途徑該些賽事，以堵塞非法及外圍賭博莊家利用現時歇暑的真空期，有助打擊愈趨肆虐的本地非法賭博。
20. 馬會在馬季歇暑期間進行同步聯播日時，兩個馬場將不會開放；而現時每年的馬季歇暑暫停本地賽馬的安排，會繼續維持不變。
21. 由於大多數的同步聯播非本地賽事均於香港時間晚間舉行，兩個馬場亦不作開放，馬會相信，有關建議不會對家庭共聚及/或消閒投注人士構成影響。

有助馬會維持對慈善貢獻

22. 除了致力協助打擊非法賭博活動，並把非法外圍注額重新納入合法渠道之外，馬會亦透過香港賽馬會慈善信託基金作出慈善捐款，惠澤社羣。馬會每年將大部分的稅後經營盈餘撥捐慈善信託基金。在二零一九至二零二零年度，馬會將 96% 經營盈餘撥捐慈善信託基金。
23. 增加同步聯播日的建議可透過減低流向非法及離岸賭博莊家的投注收入，保持馬會的投注額平穩，以繼續貢獻政府博彩稅收、支持慈善捐款工作。

最高級別有節制博彩措施

24. 馬會在不同的博彩及顧客服務渠道實施最高水平的有節制博彩措施。在二零一八年，馬會第三度榮獲由世界博彩協會根據「有節制博彩框架」要求，而頒發的「有節制博彩」第四級別認證，屬於最高級別認證。

香港賽馬會
二零二零年十月

香港賽馬會增加同步聯播日的建議

對於馬會建議把每年同步聯播日的上限增加14日，並由2021 年開始容許有關同步聯播日的博彩活動在歇暑期間進行，本人/機構意見如下：

姓名：_____

所屬機構（如適用）：_____

聯絡電話 / 電郵：_____

日期：_____

簽署：_____

註：請細閱後頁個人資料收集聲明。

個人資料收集聲明

公眾人士按本表格提供的個人資料，純屬自願性質。任何個人資料只會作博獎會就馬會增加同步聯播日的建議了解公眾人士的意見之用。如有需要，收集所得的意見書及個人資料，或會轉交有關的政府決策局或部門作處理馬會的建議之用。

秘書處可能會將收集到的意見書公開予傳媒和公眾閱覽。如你不欲公開姓名／所屬機構的名稱及／或你的意見，請在意見書中表明。

如擬查閱或更正意見書上的個人資料，請以書面形式向秘書處提出。